

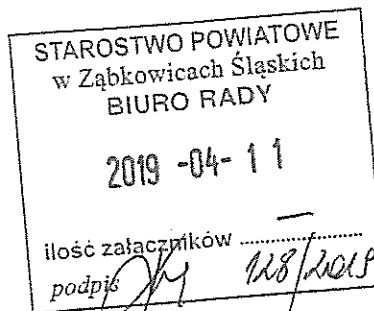
Starosta przekazał opinię w Olmii 07.05.2019r.

K. Karal-Bogus



MASTALERZ I PRAWNICY
Kancelaria Radców Prawnych
usługi prawnicze, doradztwo podatkowe

Kancelaria Świdnica:
58-100 Świdnica, Al. Niepodległości 3/1
tel/fax: 074/853-82-00
e-mail: biuro@mastalerz.eu
www.mastalerz.eu
Kancelaria Wrocław:
50-077 Wrocław, ul. Kilińskiego 32/2
tel./fax: 071/341-73-82
e-mail: wroc@mastalerz.eu
www.mastalerz.eu



Świdnica 2019-04-10

Szanowny Pan
Roman Fester
Starosta Powiatu Ząbkowickiego

Opinia

Dotycząca interpelacji Radnego – pana Mariana Kozyra – z dnia 29 marca 2019 roku.

I Stan faktyczny

Radny Powiatu Ząbkowickiego – Pan Marian Kozyra – złożył, w dniu 29 marca 2019 roku, interpelację, w której postawił następujące pytania:

1. Czy obecnie obowiązujący statut Powiatu Ząbkowickiego jest zgodny z prawem?
2. Proszę o wyjaśnienie treści § 32 pkt. 3 „Radny ma obowiązek uczestniczyć w pracach co najmniej co najmniej w dwóch komisjach.”.
3. Co z radnym, który jest członkiem jednej komisji?

Radny uzasadnił interpelację następująco: „Radni rezygnują z uczestnictwa w komisjach są w jednej komisji czy swym zachowaniem nie „łamają” statutu powiatu ?”

II Stan prawny

Szeroko postawione pytania interpelacji, a w szczególności pytanie o to czy obowiązujący statut jest zgodny z prawem, nakazują analizę całości przepisów dotyczących ustroju i funkcjonowania Powiatu, a w szczególności przepisów ustawy z dnia z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 511)

Zważywszy na treść pytań nr 2 i 3 oraz uzasadnienie interpelacji należy przyjąć, iż istotą tejsze interpelacji jest uzyskanie odpowiedzi na pytania;

1. Czy nałożenie na radnych obowiązku uczestniczenia w pracach dwóch komisji Rady Powiatu jest zgodne z powszechnie obowiązującym prawem?
2. Czy niewywiązywanie się przez radnych z obowiązku uczestniczenia w pracach dwóch komisji Rady Powiatu rodzi jakieś konsekwencje natury prawnej?





MASTALERZ I PRAWNICY
Kancelaria Radców Prawnych
usługi prawnicze, doradztwo podatkowe

Kancelaria Świdnica:
58-100 Świdnica, Al. Niepodległości 3/1
tel/fax 074/853-82-00
e-mail: biuro@mastalerz.eu
www.mastalerz.eu
Kancelaria Wrocław:
50-077 Wrocław, ul. Koliątka 32/2
tel./fax 071/341-73-82
e-mail: wroc@mastalerz.eu
www.mastalerz.eu

Wobec powyższego istotnymi dla udzielenia odpowiedzi na Interpelację będą, w szczególności, przepisy:

1. art. 2 ust. 4 powoływanej ustawy o samorządzie powiatu w brzmieniu „O ustroju powiatu stanowi jego statut.”
2. art. 12 pkt. 1 powoływanej ustawy o samorządzie powiatu stanowiący, iż do wyłącznej właściwości rady powiatu należy stanowienie aktów prawa miejscowego, w tym statutu powiatu;
3. art. 19 powoływanej ustawy o samorządzie powiatu w brzmieniu „organizację wewnętrzną oraz tryb pracy rady i komisji powoływanych przez radę, a także zasady tworzenia klubów radnych, określa statut.”.
4. art. 21 ust. 2 powoływanej ustawy o samorządzie powiatu w brzmieniu „Radny obowiązany jest brać udział w pracach organów powiatu oraz powiatowych jednostek organizacyjnych, do których został wybrany lub desygnowany.”

Udzielenie odpowiedzi na interpelację wymaga także powołania przedmiotowej w sprawie regulacji prawa miejscowego, to jest Statutu Powiatu Ząbkowickiego uchwalonego Uchwałą Nr XLII/225/2018 Rady Powiatu Ząbkowickiego z dnia 25 października 2018r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Ząbkowickiego (Dz. U. Woj. Doln. z 2018r., poz. 5337 z późn. zm) zmienionego Uchwałą Rady Powiatu Nr III/22/2018, z dnia 21 grudnia 2018r., w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Ząbkowickiego.

Należy podkreślić, iż uchwała zmieniająca wydana została w wyniku wystąpienia nadzorczego Wojewody Dolnośląskiego, z dnia 13 listopada 2018 roku (pismo NK-N.4131.193.3.2018.MC2),.

III. Analiza

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Ząbkowickiego oraz uchwały zmieniającej tą uchwałą były aprobowane przez radców prawnych prowadzących obsługę prawną Starostwa Powiatowego w Ząbkowicach Śląskich, a dodatkowo poddane zostały kontroli nadzorczej Wojewody Dolnośląskiego. Wobec tego należy przyjąć, iż obecnie obowiązujący Statut jest zgodny z prawem.





MASTALERZ I PRAWNICY
Kancelaria Radców Prawnych
usługi prawnicze, doradztwo podatkowe

Kancelaria Świdnica:
58-100 Świdnica, Al. Niepodległości 3/1
tel./fax 074/853-82-00
e-mail: biuro@mastalerz.eu
www.mastalerz.eu
Kancelaria Wrocław:
50-077 Wrocław, ul. Kollataja 32/2
tel./fax 071/341-73-82
e-mail: wroc@mastalerz.eu
www.mastalerz.eu

Zgodnie z powołanymi przepisami radny ma obowiązek brania udziału w pracach organów powiatu. Prace Rady powiatu odbywają się na sesjach oraz w komisjach. Ponieważ uchwalanie Statutu należy do kompetencji Rady Powiatu, a organizacje wewnętrzną oraz tryb pracy rady i komisji określa statut zasadnym było sprecyzowanie obowiązków radnych czego odzwierciedleniem jest treść przedmiotowego przepisu Statutu. Wyjaśnienie treści tego przepisu może sprowadzać się jedynie do wyjaśnienia pojęcia „obowiązku radnego” w omawianym zakresie. Wyjaśnienie takie wiąże się bezpośrednio z udzieleniem odpowiedzi na trzecie z pytań postawionych w interpelacji.

Ponieważ przepis zobowiązujący radnych do udziału w pracach organów powiatu nie określa wprost żadnych sankcji za niedopełnienie tego obowiązku zasadnym będzie przytoczenie poglądów doktryny wyrażonych w tej sprawie i tak wyrażono następujący pogląd (podzielany przez opiniującego) :

„Ustęp 2 art. 21 zobowiązuje radnego do udziału w pracach organów powiatu oraz tych jednostek organizacyjnych, do których został wybrany lub desygnowany. Chodzi tu w szczególności o czynny udział radnego w posiedzeniach rady, zarządu, komisji rady, organów związku powiatu itp., wyrażający się przede wszystkim udziałem w głosowaniach, jako prawnej formie rozstrzygania spraw publicznych, należących do właściwości tych organów. Szczególna rola radnego uwidacznia się tutaj jako członka organu kolegiального, w istocie bowiem radny, jako osoba pojedyncza posiada niewiele uprawnień. Z tego powodu na szczególne napiętnowanie zasługują ci radni, którzy uczestnicząc fizycznie w posiedzeniach rady, komisji lub innego organu kolegiального, nie biorą udziału w głosowaniu, a więc nie wypowiadają się ani "za" określonym projektem uchwały, ani "przeciw", ani nie wstrzymują się od głosu.

(...)

Regulacja zobowiązująca radnych do czynnego udziału w pracach rady i w innych strukturach powiatu, nie jest jednak poparta żadnymi sankcjami w przypadku niewywiązywania się radnego z przyjętych obowiązków. W szczególności nie istnieje możliwość odwołania radnego czy pozbawienia go z tego tytułu mandatu w czasie trwania kadencji rady, nawet w przypadku złożenia takiego wniosku przez określoną, reprezentatywną grupę wyborców (zob. komentarz do art. 10). Brak jest także przepisów uzasadniających stosowanie przez radę powiatu wobec poszczególnych radnych środków dyscyplinarnych w razie niewykonania przez nich obowiązku





MASTALERZ I PRAWNICY
Kancelaria Radców Prawnych
usługi prawnicze, doradztwo podatkowe

Kancelaria Świdnica:
58-100 Świdnica, Al. Niepodległości 3/1
tel/fax 074/853-82-00
e-mail: biuro@mastalerz.eu
www.mastalerz.eu

Kancelaria Wrocław:
50-077 Wrocław, ul. Koltątaja 32/2
tel./fax 071/341-73-82
e-mail: wroc@mastalerz.eu
www.mastalerz.eu

uczestniczenia w pracach rady, a także zawiadamiania mieszkańców powiatu o zastosowaniu takich środków wobec radnego²⁸⁹. Jak podkreślił Naczelny Sąd Administracyjny, rada powiatu nie może także powołać jakiegokolwiek jednostki organizacyjnej do orzekania o odpowiedzialności radnych za naruszenie ich obowiązków, w tym w szczególności "sądów koleżeńskich" lub "sądów honorowych"²⁹⁰. Radny ponosi więc wyłącznie odpowiedzialność polityczną, wyegzekwowanie której nastąpić może jedynie podczas następnych wyborów. Radnego można natomiast odwołać z zajmowanego stanowiska, np. w zarządzie powiatu, w zgromadzeniu związku czy w komisji rady, i z tego tytułu nie przysługuje mu żadne roszczenie." (Czesław Martysz. Komentarz do art. 21 ustawy o samorządzie powiatowym. ABC 2007 (LEX))

IV Wnioski

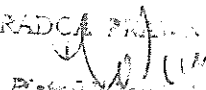
Należy udzielić następującej odpowiedzi na interpelację:

Obowiązujący Statut Powiatu Ząbkowickiego jest zgodny z obowiązującym prawem.

Wyjaśnienie treści § 32 pkt 3 Statutu wiąże się ściśle z wyjaśnieniem pojęcia „obowiązku” radnego i z pytaniem trzecim interpelacji zmierzającym do wyjaśnienia odpowiedzialności radnego za niewypełnianie obowiązku określonego Statutem.

Należy przyjąć, iż „obowiązek radnego” jest obowiązkiem natury politycznej podobnie jak i odpowiedzialność za nierealizowanie tego obowiązku gdyż brak jest jakichkolwiek sankcji prawnych za takie postępowanie.

Odrębną natomiast kwestią jest możliwość ograniczenia diet radnego, który nie uczestniczy w pracach Rady Powiatu, w tym jej Komisji, na określonych w Statucie zasadach. Jednak kwestia ta nie była przedmiotem interpelacji.

RADCA PRAWNY

Piotr W. Sowański

