

Ząbkowice Śl. 2019-07-05

BR.0003.7.2019

Sz. P.

Dariusz Marcinków

Przewodniczący Rady Powiatu Ząbkowickiego

W załączeniu przekazuję odpowiedź na pismo z dnia 26.06.2019r. / data wpływu 28.06.2019r/ dot. przedstawienia wykładni prawnej na jakiej podstawie kandydatura radnego Pana Kazimierza Piątkowskiego, wytypowanego przez Klub Prawa i Sprawiedliwości na Członka Komisji Rewizyjnej jako swojego przedstawiciela, została poddana pod głosowanie i większością głosów (PO i PSL) odrzucona.

STAROSTA ZĄBKOWICKI
Roman Kester

Otrzymują;

1. Adresat

2. Kazimierz Piątkowski Radny Powiatu Ząbkowickiego
3. a.a.

B.S.

Mastalerz i Prawnicy
Kancelaria Radców Prawnych
doradztwo prawne, doradztwo podatkowe

Szanowny Pan Dariusz Marcinków
Przewodniczący Rady Powiatu Ząbkowice SL.

Opinia

dot., pisma radnego Kazimierza Piątkowskiego z dnia 26.06.2019r / data wpływu 28.06.2019/

I. Stan faktyczny

Radny Powiatu Kazimierz Piątkowski zwrócił się do Przewodniczącego Rady Powiatu Pana Dariusza Marcinków pismem z dnia 26.06.2019r., /data wpływu 28.06.2019/ z zapytaniem o wykładnię prawną poddania pod głosowanie swojej kandydatury na członka Komisji Rewizyjnej” jako przedstawiciela Klubu Prawa i Sprawiedliwości.”

Kandydatura radnego Kazimierza Piątkowskiego została poddana pod głosowanie i odrzucona.

Radny uzasadnił „ iż został naruszony Statut Powiatu Ząbkowickiego w rozdziale 6 § 39 p.5 oraz ustawa o Samorządzie Powiatu z dnia 05.06.1998r., w rozdziale 3 art. 16 p.2”

II. Stan prawny

W celu udzielenia odpowiedzi na tak postawione pytanie należy dokonać analizy zarówno ustawy o Samorządzie Powiatu z dnia 5 czerwca 1998r (Dz.U Z 2019r. poz.511) jak i Statutu Powiatu Ząbkowickiego uchwalonego Uchwałą Nr XLII/225/2018 Rady Powiatu Ząbkowickiego z dnia 25 października 2018r., poz.5337 z późn.zm) zmienionego Uchwałą Rady Powiatu Nr III/22/2018 z dnia 21 grudnia 2018r., w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Ząbkowickiego.

Dodatkowo również posiłkując się dokumentacją związaną z w/w sprawą należy sięgnąć do pisemnego zgłoszenia kandydatury radnego Kazimierza Piątkowskiego z dnia 23 stycznia 2019r., w pierwotnej wersji

jako kandydata do Komisji Skarg i Wniosków następnie w wyniku dokonanej przez niego modyfikacji w/w zgłoszenia dnia 25 stycznia 2019r., do Komisji Rewizyjnej jak również pisemnego wniosku radnej Teresy Markowskiej z dnia 24 stycznia 2019r., z jej kandydaturą do Komisji Rewizyjnej.
Protokołu nr V /2019 z sesji Rady Powiatu Ząbkowickiego V kadencji z dnia 22.02.2019r

III . *Analiza*

Powołując poniższe uregulowania ustawy o Samorządzie Powiatu z dnia 5 czerwca 1998r (Dz.U Z 2019r. poz.511) wskazuję:

Zgodnie z art. 8 ust. 2 powołanej ustawy o samorządzie powiatu, organami powiatu są:

- 1) rada powiatu
- 2) zarząd powiatu

Art. 16. ust 1. ustawy o samorządzie powiatu Rada powiatu kontroluje działalność zarządu oraz powiatowych jednostek organizacyjnych. **W tym celu powołuje komisję rewizyjną.**

2. W skład komisji rewizyjnej wchodzi radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów, z wyjątkiem radnych pełniących funkcje, o których mowa w art. 14 ust. 1, oraz będących członkami zarządu.

Art. 17. ust 1. Rada powiatu może powoływać ze swojego grona stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot ich działania oraz skład osobowy.

§ 32.1. Statutu Powiatu Ząbkowickiego uchwalonego Uchwałą Nr XLII/225/2018 Rady Powiatu Ząbkowickiego z dnia 25 października 2018r., poz.5337 z późn.zm) zmienionego Uchwałą Rady Powiatu Nr III/22/2018 z dnia 21 grudnia 2018r., w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Ząbkowickiego
„ Propozycje składu osobowego komisji oraz zmian w tym składzie przedstawia Przewodniczący Rady na wniosek zainteresowanych radnych, klubów radnych lub komisji”

Przez powołanie należy rozumieć akt powołania i odwołania członków komisji. Zarówno zatem w zakresie komisji rewizyjnej ,jak i co do pozostałych rodzajów komisji, ustawodawca przyznał kompetencje **radzie powiatu powołania składu osobowego komisji.**

W prowadzonej wykładni należy zatem rozróżnić regulację składu osobowego od aktu powołania.

Powołanie - to akt powołania i odwołania członków komisji. Z regulacji ustawowej składu komisji, która nie wiąże składu osobowego komisji rewizyjnej z pełnieniem określonego rodzaju funkcji, a zatem nie

tworzy składu osobowego z mocy prawa, nie można wyprowadzić pozbawienia rady powiatu kompetencji do powołania członków komisji w trybie właściwym dla organu kolegialnego, a zatem w trybie głosowania.

Rada powiatu w głosowaniu, według reguł przyjętych w powołanej ustawie o samorządzie powiatu, ma prawo do podjęcia uchwały o składzie osobowym komisji rewizyjnej (art. 17.ust.1 powołanej ustawy o samorządzie powiatu). Zasady podejmowania uchwał określa powołana ustawa o samorządzie powiatu, nie ma podstaw zatem do przyjęcia wykładni, że w określonych sprawach rada powiatu pozbawiona jest prawa do swobodnego podejmowania uchwał, a ma obowiązek tylko podejmowania uchwał deklaratoryjnych. Warunkiem skutecznego podjęcia uchwały jest oddanie większości głosów. Nie można pozbawić prawa swobody głosowania radnych nakazując im obowiązek danego głosowania... (II OSK 778/13 - Wyrok NSA z dnia 03.08.2003r)

Odnosząc się natomiast do wskazania w piśmie przez radnego Kazimierza Piątkowskiego faktu iż był on oficjalnym przedstawicielem desygnowanym przez Klub Prawa i Sprawiedliwości nie znajduje żadnego potwierdzenia zarówno w dokumentacji stanowiącej wniosek w/w jak również w protokole sesji podczas której dokonywano procedowania związanego z uzupełnieniem składu Komisji Rewizyjnej. Pismo z dnia 23 stycznia 2019r., w swojej treści nie posiada żadnych wskazań jakoby Kazimierz Piątkowski był desygnowany przez Klub Prawa i Sprawiedliwości jako jego Przedstawiciel do składu Komisji Rewizyjnej. Wobec powyższego należy traktować ten wniosek jako złożony przez radnego Kazimierza Piątkowskiego. Pod pojęciem "przedstawiciel klubu" jak wskazuje orzecznictwo sądowe o którym mowa w art. 16 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatu należy rozumieć radnego wskazanego przez ten klub.

Naruszenie wskazane w piśmie dot., Statutu Powiatu Ząbkowickiego w rozdziale 6 § 39 p.5 nie jest możliwe do podjęcia wykładni gdyż taki rozdział ani dział w statucie nie istnieje natomiast § 39 nie zawiera punktu 5 wobec powyższego brak jest możliwości dokonania interpretacji prawnej.

IV. *Wnioski*

Należy udzielić następującej odpowiedzi :

Kandydatura radnego Kazimierza Piątkowskiego została poddana pod głosowanie zgodnie z art. 17. ust 1. ustawy o samorządzie powiatu który stanowi „Rada powiatu może powoływać ze swojego grona stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot ich działania oraz skład osobowy oraz § 32 .1. Statutu Powiatu Ząbkowickiego który stanowi:

„ Propozycje składu osobowego komisji oraz zmian w tym składzie przedstawia Przewodniczący Rady na wniosek zainteresowanych radnych, klubów radnych lub komisji”

Brak jest również naruszenia art. 16 ust.2 ustawy o samorządzie powiatu gdyż radny Kazimierz Piątkowski nie został zgłoszony jako przedstawiciel Klubu Prawa i Sprawiedliwości lecz złożył wniosek jako radny Kazimierz Piątkowski.

Dodatkowo z regulacji ustawowej składu komisji, która nie wiąże składu osobowego komisji rewizyjnej z pełnieniem określonego rodzaju funkcji, a zatem nie tworzy składu osobowego z mocy prawa, nie można wyprowadzić pozbawienia rady powiatu kompetencji do powołania członków komisji w trybie właściwym dla organu kolegiального, a zatem w trybie głosowania.

RADCA PRAWNY

Agnieszka Jurek