

Uchwała Nr 3/2020
Komisji Skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu Ząbkowickiego
z dnia 18.09.2020 roku

w sprawie opinii dot. skargi z dnia 19.08.2020 r. na nienależyte wykonywanie zadań przez dyrektorów szkół lub placówek oświatowych

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. t.j. 2020.920), art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. t.j. Dz.U.2020.256), art. 15zzx. ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. 2020, Poz. 374 z późniejszymi zmianami) oraz § 50 ust. 1 i § 52 Uchwały Nr XLII/225/2018 Rady Powiatu Ząbkowickiego z dnia 25.10.2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Ząbkowickiego (Dz. Urz. Wojew. Doln. 2018, poz. 5337 ze zm.) Komisja Skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu Ząbkowickiego uchwala, co następuje:

§ 1

1. Komisja Skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu Ząbkowickiego po przeprowadzonym postępowaniu wyjaśniającym opiniuje Radzie Powiatu Ząbkowickiego uznanie skargi za zasadną.
2. Uzasadnienie opinii stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

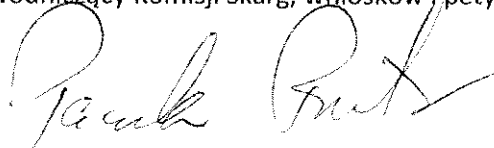
Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Piotr Pęczak

Przewodniczący Komisji Skarg, wniosków i petycji



Uzasadnienie

do uchwały Komisji Skarg, wniosków i petycji w sprawie opinii dot. skargi z dnia 19.08.2020 r. na nienależyte wykonywanie zadań przez dyrektorów szkół lub placówek oświatowych

Komisja Skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 18.09.2020 r. po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego oraz po zapoznaniu się z informacjami przedstawionymi przez dyrektorów powiatowych jednostek organizacyjnych, i z dokumentacją zgromadzoną w sprawie ustaliła, że:

- Zgodnie z art. 16 Ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. tj. 2020.346) podmiot publiczny między innymi organizując przetwarzanie danych w systemie teleinformatycznym, jest obowiązany zapewnić możliwość przekazywania danych również w postaci elektronicznej przez wymianę dokumentów elektronicznych związanych z załatwianiem spraw należących do jego zakresu działania, wykorzystując informatyczne nośniki danych lub środki komunikacji elektronicznej oraz udostępnia elektroniczną skrzynkę podawczą, spełniającą standardy określone i opublikowane na ePUAP przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, oraz zapewnia jej obsługę.

- Oznacza to, że samorządowa szkoła i placówka oświatowa udostępnia elektroniczną skrzynkę podawczą, spełniającą standardy określone i opublikowane na ePUAP przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, oraz zapewnia jej obsługę. Przede wszystkim więc obowiązkiem szkoły publicznej, będącej, w świetle art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), jednostką budżetową było założenie i posiadanie elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP. Obowiązek ten znajdował podstawę w art. 16 ust. 1a ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 1114 z późn. zm.), który wskazuje, że podmiot publiczny udostępnia elektroniczną skrzynkę podawczą, spełniającą standardy określone i opublikowane na ePUAP przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, oraz zapewnia jej obsługę.

- W dniu 19.08.2020 r. wpłynęła skarga na nienależyte wykonywanie zadań przez dyrektorów szkół lub placówek oświatowych w zakresie nie zapewniania elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP, na którą można byłoby kierować pisma w formie elektronicznej.

- Zgodnie z art. 3 pkt 17 powołanej ustawy elektroniczna skrzynka podawcza to dostępny publicznie środek komunikacji elektronicznej służący do przekazywania dokumentu elektronicznego do podmiotu publicznego przy wykorzystaniu powszechnie dostępnego systemu teleinformatycznego a stosownie do art. 3 pkt 13 elektroniczna platforma usług administracji tj. ePUAP to system teleinformatyczny, w którym instytucje publiczne udostępniają usługi przez pojedynczy punkt dostępu w sieci Internet. System ePUAP, stanowi bezpieczne środowisko przekazywania dokumentów w ramach systemu, którego administratorem jest minister właściwy ds. informatyzacji - a przekazywanie danych i dokumentów odbywa się między kontami użytkowników tego systemu (zob. G. Szpor, K. Wojsyk, Komentarz do art. 16 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, LexOnline). Elektroniczna skrzynka podawcza zapewnia, że proces przekazywania dokumentów, potwierdzeń ich przedłożenia i przesyłania potwierdzeń doręczenia odbywa się w bezpiecznym środowisku. Elektroniczna skrzynka podawcza nie jest kontem pocztowym, a pewnym kompleksowym, konfigurowalnym podsystemem, posiadającym indywidualną, unikatową nazwę tworzoną przez podmiot zakładający konto na Epuap (zob. G. Szpor, K. Wojsyk, Komentarz do art. 16 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, LexOnline).

- W dniu 08.09.2020 r. Dyrektor Zespołu Szkół Specjalnych w Opolnicy poinformowała, że w placówkach: Zespole Szkół Specjalnych w Opolnicy, Szkole Podstawowej w Opolnicy oraz Szkole Specjalnej Przeposabiającej do Pracy w Opolnicy zostały założone skrzynki podawcze na platformie ePUAP, i w chwili obecnej oczekuje na potwierdzenie aktywacji z Ministerstwa Cyfryzacji.
- W dniu 14.09.2020 r. Dyrektor Liceum Ogólnokształcącego w Ząbkowicach Śląskich poinformował, że placówka posiada już skrzynkę podawczą na platformie ePUAP.
- W dniu 14.09.2020 r. Dyrektor Powiatowego Centrum Poradnictwa Psychologiczno – Pedagogicznego w Ząbkowicach Śląskich poinformowała, że aktywowana została skrzynka Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej oraz Biblioteki Pedagogicznej, i obecnie oczekuje na potwierdzenia założenia skrzynki.
- W dniu 15.09.2020 r. Dyrektor Specjalnego Ośrodka Szkolno – Wychowawczego w Ząbkowicach Śląskich poinformowała, że podejmowane kilkakrotnie próby uruchomienia na naszej stronie internetowej elektronicznej platformy usług administracji publicznej (e-PUAP) nie powiodły się. Prawdopodobną przyczyną niepowodzenia jest brak odpowiednich umiejętności technicznych przez nauczycieli informatyki uczących w naszej szkole.
- W dniu 15.09.2020 r. Dyrektor Domu Wczasów Dziecięcych w Bardzie poinformował, że rozpoczął procedurę założenia elektronicznej platformy usług administracji publicznej.
- W dniu 17.09.2020 r. Dyrektor Zespołu Szkół Zawodowych w Ząbkowicach Śląskich przekazał informację, że jednostka jest w trakcie zakładania elektronicznej platformy usług administracji publicznej zwanej „ePUAP”.
- W dniu 17.09.2020 r. Dyrektor Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Ziębicach poinformowała, że jednostka jest w trakcie zakładania skrzynki ePUAP.
- Wobec powyższego, brak na stronie podmiotowej BIP adresu (odnośnika) do elektronicznej skrzynki podawczej danego podmiotu lub jej nieobsługiwanie jest ewidentnym i niedającym się niczym usprawiedliwić naruszeniem prawa. Tym bardziej, że od grudnia 2013 r. Elektroniczna Platforma Usług Administracji Publicznej (ePUAP) jest wyposażona w niezbędne mechanizmy pozwalające na automatyczną instalację skrzynki oraz formularza pisma ogólnego, tworzącego się na podstawie wzoru numer [...] (zob. G. Szpor, K. Wojsyk, Komentarz do art. 16 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, LexOnline).
- W związku z przedstawionym stanem prawnym oraz faktycznym, jak również biorąc pod uwagę przedstawioną dokumentację oraz fakt, że dyrektorzy wymienieni w skardze na dzień złożenia skargi oraz na dzień rozpatrywania skargi nie posiadali funkcjonującej na platformie ePUAP skrzynki podawczej, Komisja Skarg, wniosków i petycji opiniuje Radzie Powiatu Ząbkowickiego uznanie skargi za zasadną.

Sporządził:
Piotr Pęcak,
Przewodniczący Komisji Skarg, wniosków i petycji;
Ząbkowice Śląskie, 2020-09-17