

**UCHWAŁA NR L/294/2023
RADY POWIATU ZĄBKOWICKIEGO**

z dnia 31 marca 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie zwiększenia świadomości prawnej dotyczącej transplantacji
wśród lokalnej społeczności**

Na podstawie art. 12 pkt 11 i 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U.2022.1526 t.j.) oraz art. 222 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U.2022.2000 t.j.) Rada Powiatu Ząbkowickiego, uchwała co następuje:

§ 1. E-mail złożony w dniu 13.02.2023 r. w sprawie zwiększenia świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności uznaje się jako wniosek i przekazuje do Starosty Ząbkowickiego.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia e-maila.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Ząbkowickiego

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Ząbkowickiego

Dariusz Marchuków



UZASADNIENIE

Wnioskodawca zwrócił się do Rady Powiatu Ząbkowickiego z petycją dotyczącą umieszczenia w gazecie prowadzonej przez Powiat, na stronie internetowej lub w innych lokalnych środkach masowego przekazu informacji na temat aktualnie obowiązujących przepisów prawa dotyczących zasad pobierania tkanek i narządów.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz.U. z 2018r., poz. 870) petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej. Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Według art. 3 tej ustawy oraz 222 Kpa tym, czy pismo jest petycją (wnioskiem), decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna. Zgodnie z art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

Według art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 1 lipca 2005 r. o pobieraniu, przechowywaniu i przeszczepianiu komórek, tkanek i narządów (t. j. Dz. U z 2022r., poz. 2134 z późn. zm.) organem właściwym do realizacji zadań z zakresu transplantologii jest Centrum Organizacyjno-Koordinacyjne do Spraw Transplantacji "Poltransplant" z siedzibą w Warszawie. Według ust. 2 tego artykułu Centrum Organizacyjno-Koordinacyjne do Spraw Transplantacji "Poltransplant" jest jednostką budżetową podległą ministrowi właściwemu do spraw zdrowia.

Wnioskodawca nie wskazał w treści maila pełnej informacji, jakiej domaga się umieszczenia w gazecie prowadzonej przez Powiat, na stronie internetowej lub w innych lokalnych środkach masowego przekazu informacji.

Wnioski i petycje łączy cel na przyszłość. Zarówno wniosek, jak i petycja, składane są w ramach pewnych oczekiwań wnoszącego co do obrania żadanego kierunku działania lub niedziałania organu władzy publicznej, mimo różnego sformułowania przepisów prawnych wyznaczających zakres przedmiotowy tych środków. Zarówno wnioskodawca, jak i wnoszący petycję oczekują określonych zmian w dotychczasowej praktyce organów władzy publicznej, czy to poprzez zmianę stanu prawnego, czy poprzez bezpośrednio podejmowane rozstrzygnięcia lub działania. Z punktu widzenia celu zarówno wnoszącego petycję, jak i wnioskodawcy, istotne znaczenie ma nakłonienie organu władzy publicznej do określonego działania lub niedziałania w przyszłości, co przedmiotowo zbliża te środki prawne do siebie. Katalogi przedmiotów petycji i wniosków pozostają otwarte. Należy także zwrócić uwagę, że zarówno katalog przedmiotu petycji regulowany art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach, jak i katalog przedmiotu wniosków regulowany art. 241 k.p.a. są katalogami otwartymi.

W treści maila wnioskodawca zaznacza, iż jest studentem z województwa śląskiego, a więc pismo wnoszone do Powiatu Ząbkowickiego nie jest pismem w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję. Oczywiście, jako powód podaje dobro ogólne wszystkich obywateli, jako dobro nadrzędne służące „zwiększaniu świadomości prawnej w zakresie transplantologii”. Powiat Ząbkowicki nie jest również organem właściwym do realizacji zadań w zakresie transplantologii. Zwiększona świadomość prawna dotycząca zasad transplantologii wśród obywateli jest przydatna, jak zresztą każdego rodzaju świadomość prawna. Jednakże należy mieć na uwadze, że wbrew chęciom wnioskodawcy w wyniku zaproponowanych przez niego działań, zostanie osiągnięty

skutek odwrotny do zamierzonego. Wskutek spełnienia oczekiwań wnioskodawcy ogólna świadomość prawna może zostać obniżona poprzez dodanie jeszcze jednego zakresu, którego świadomości powinni być obywatele i zwiększyć szum informacyjny i tak już zmniejszający świadomość prawną, a nadto może utrudnić wyszukiwanie i odnajdywanie przez obywateli informacji, których pragną wyszukać w kompetencjach będących bezpośrednim zadaniem powiatu, bądź realizowanych przez powiat. Innymi słowy realizacja wniosku spowoduje jeszcze większy chaos i problemy w kształtowaniu świadomości prawnej obywateli jako takiej, poprzez dodawanie jeszcze jednej informacji mylnie sugerującej, że zwiększenie świadomości prawnej w zakresie transplantologii jest zadaniem Powiatu Żąbkowickiego.

Biorąc pod uwagę powyższe, opinię prawną Radcy Prawnego, i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, pismo złożone drogą e-mailową w dniu 13.02.2023 r. w sprawie zwiększenia świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności należy uznać jako wniosek i przekazać do Starosty Żąbkowickiego.

