

Uchwała Nr IV/294/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Powiatu Ząbkowickiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2014

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Henryk Kamieniecki — przewodniczący,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Bartosz Zawadzki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu Powiatu Ząbkowickiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2014.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2013 roku projektu uchwały budżetowej Powiatu Ząbkowickiego na rok 2014 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- Dochody budżetu w kwocie 77.443.266 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 71.870.453 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.572.813 zł.
- Wydatki budżetu w kwocie 79.439.198 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 70.868.000 zł i wydatki majątkowe w kwocie 8.571.198 zł,
- Deficyt budżetu w wysokości 1.995.933 zł.

- Przychody budżetu w wysokości 2.290.415 zł z tytułu kredytu w wysokości 2.290.415 zł.

- Rozchody budżetu w wysokości 294.482 zł z tytułu spłaty pożyczek i kredytów.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2014 – 2030.

Jak wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej, źródłem pokrycia deficytu (1.995.933 zł) oraz rozchodów (294.482 zł) są przychody pochodzące z kredytów w wysokości 2.290.415 zł. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz z projektu uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie kredytów we wskazanej wysokości spowoduje zwiększenie długu . Skład Orzekający wskazuje, że zaplanowano bardzo wysokie dochody ze sprzedaży mienia nie uzasadniając tego wzrostu. W W objaśnieniach do WPF ani też w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej nie zawarto uzasadnienia dla zaplanowanych bardzo wysokich dochodów ze sprzedaży mienia.

Dochody ze sprzedaży mienia zaplanowano w wysokości 4.271.545,75 zł, co stanowi 5,52% dochodów ogółem.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego, w 2014 roku konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu (w 2013 roku, wg stanu na dzień 30 września dochody z tytułu sprzedaży majątku wykonano w kwocie 343.507 zł). Za realność planowanego budżetu oraz sytuację finansową powiatu odpowiedzialność ponoszą jego organy – Zarząd i Rada Powiatu.

Przewidywana na koniec 2014 roku kwota długu wynosi 45.866.300 zł, co stanowi 59,2% planowanych dochodów ogółem.

Natomiast planowane w 2014 roku spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 294.482 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.700.000 zł stanowią 2,6% planowanych dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2014 przychodami z tytułu kredytu wymaga podjęcia działań w zakresie pozyskiwania dochodów jak i racjonalizujących wydatki bieżące, aby w roku 2014 i następnych wskaźnik spłaty zadłużenia nie przekraczał indywidualnego wskaźnika zdolności powiatu do spłaty tego zadłużenia.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki