

Uchwała Nr IV/295/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Ząbkowickiego przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2014.

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Henryk Kamieniecki — przewodniczący,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Bartosz Zawadzki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Ząbkowickiego przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2014.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm., dalej jako – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminie: wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2013 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Ząbkowickiego wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2014 stwierdził, co następuje: Projekt wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1) opracowano na lata 2014 – 2030 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty. Prognozowane w 2014 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2014 r.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej jak też w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej nie zawarto uzasadnienia dla zaplanowanych bardzo wysokich dochodów ze sprzedaży mienia. Wprawdzie w objaśnieniach (str. 3) zapisano, iż podstawą szacowania dochodów było kształtowanie się dochodów w poprzednich latach („uzasadnienie historyczne”), to jednak przedstawione wykonanie (ca. 500.000 zł) w niczym nie uzasadnia założonego wzrostu do poziomu jak planowany.

Dochody ze sprzedaży mienia zaplanowano w 2014 roku w wysokości 4.271.545,75 zł, co

stanowi 5,52% dochodów ogółem.

W ocenie Składu Orzekającego w przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego, w 2014 roku konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu (znamiennie jest, że w 2013 roku, wg stanu na dzień 30 września dochody z tytułu sprzedaży majątku wykonano w kwocie 343.507 zł). Za realność planowanego budżetu oraz sytuację finansową powiatu odpowiedzialność ponoszą jego organy – Zarząd i Rada Powiatu.

Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp.

Począwszy od 2015 r. nie zaplanowano przychodów zwrotnych, a źródłem spłaty długu będą planowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia – pod warunkiem, że zostaną wykonane wielkości planowane.

W części normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 ufp.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki