

Uchwała Nr IV/40/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 stycznia 2014 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr XXXVII/217/2013 Rady Powiatu Ząbkowickiego z dnia 19 grudnia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Ząbkowickiego oraz w uchwale budżetowej na rok 2014 Rady Powiatu Ząbkowickiego nr XXXVII/218/2013 z dnia 19 grudnia 2013 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U., z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Henryk Kamieniecki — przewodniczący,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Bartosz Zawadzki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr XXXVII/217/2013 Rady Powiatu Ząbkowickiego z dnia 19 grudnia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Ząbkowickiego oraz w uchwale budżetowej na rok 2014 Rady Powiatu Ząbkowickiego nr XXXVII/218/2013 z dnia 19 grudnia 2013 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej 27 grudnia 2013 r. uchwały Nr XXXVII/217/2013 Rady Powiatu Ząbkowickiego z dnia 19 grudnia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Ząbkowickiego oraz uchwały budżetowej na rok 2014 Rady Powiatu Ząbkowickiego nr XXXVII/218/2013 z dnia 19 grudnia 2013 r. stwierdził, co następuje:

Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2014 – 2030 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1i ust. 2a ufp.

Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty. Prognozowane w 2014 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2014 r.

Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2014 roku kwota długu wynosi 45.866.300 zł. W 2014 roku zaplanowano przychody z tytułu zaciągnięcia kredytu.

Począwszy od 2015 r. nie zaplanowano przychodów zwrotnych, a źródłem spłaty długu będą planowane nadwyżki budżetu.

4. Obliczone na podstawie uchwalonych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2030), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Podobnie jak w przypadku opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Ząbkowickiego, Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji z art. 243 ufp w kolejnych latach (2015 - 2030) istotny wpływ miało zaplanowanie w wieloletniej prognozie finansowej bardzo wysokich dochodów ze sprzedaży majątku Powiatu przy wykonaniu z lat ubiegłych i za 2013 r. na znacznie niższym poziomie (w: 2011 roku – 665.881,49 zł; 2012 roku – 581.798,57 zł; 2013 roku – 490.912,83 zł).

Niezrealizowanie zaplanowanych wielkości budżetowych może spowodować w kolejnych latach przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, a tym samym brak możliwości uchwalenie budżetu w roku, w którym naruszono relację z art. 243 ufp. Ponadto w objaśnieniach wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stanowiących załącznik nr 3 do projektu uchwały w sprawie WPF, w sposób ogólny odniesiono się do uwarunkowań wielkości prognozowanych dochodów ze sprzedaży majątku.

W ocenie Składu Orzekającego w przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego, w 2014 roku konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu (znamienne jest, że w 2013 roku dochody z tytułu sprzedaży majątku wykonano w kwocie 490.912,83 zł).

W przypadku niewykonania w 2014 roku dochodów ze sprzedaży majątku w planowanej wielkości może nastąpić znaczne pogorszenie w kolejnych latach dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ufp, co w konsekwencji może doprowadzić (w przypadku jego przekroczenia) do braku możliwości uchwalenia budżetów w latach następnych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej (str. 4) powołano nieobowiązujące w 2014 roku przepisy art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. Wskazuje się, iż przepisy art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. dotyczące limitów zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego obowiązywały wyłącznie do dnia 31 grudnia 2013 r. Ustawa o finansach publicznych z 2009 r. wprowadziła nowe regulacje dotyczące limitowania zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego indywidualizując pułapy zadłużenia. Indywidualny wskaźnik zadłużenia jest określony w art. 243 ufp i ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na rok 2014.

Za realność planowanego budżetu oraz sytuację finansową powiatu odpowiedzialność ponoszą jego organy – Zarząd i Rada Powiatu. Począwszy od 2015 r. nie zaplanowano przychodów zwrotnych, a źródłem spłaty długu będą planowane nadwyżki budżetu.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.


Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki