

**Uchwała Nr IV/41/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 28 stycznia 2014 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Powiatu Ząbkowickiego przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2014 nr XXXVII/218/2013 Rady Powiatu Ząbkowickiego z dnia 19 grudnia 2013 r.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Henryk Kamieniecki — przewodniczący,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Bartosz Zawadzki — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu Powiatu Ząbkowickiego przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2014 nr XXXVII/218/2013 Rady Powiatu Ząbkowickiego z dnia 19 grudnia 2013 r.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej 27 grudnia 2013 roku uchwały budżetowej na rok 2014 nr XXXVII/218/2013 Rady Powiatu Ząbkowickiego z dnia 19 grudnia 2013 r. ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu w kwocie 77.743.266 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 71.870.453 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.872.813 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 79.739.198 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 70.798.000 zł i wydatki majątkowe w kwocie 8.941.198 zł,
3. Deficyt budżetu w wysokości 1.995.933 zł.
4. Przychody budżetu w wysokości 2.290.415 zł z tytułu kredytu w wysokości 2.290.415 zł.

## 5. Rozchody budżetu w wysokości 294.482 zł z tytułu spłaty pożyczek i kredytów.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Ząbkowickiego, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2014 – 2030.

Jak wynika z § 3 uchwały budżetowej, źródłem pokrycia deficytu ( 1.995.933 zł) oraz rozchodów ( 294.482 zł) są przychody pochodzące z kredytów w wysokości 2.290.415 zł. Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz z uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie kredytów we wskazanej wysokości spowoduje zwiększenie długu . Skład Orzekający wskazuje, że zaplanowano bardzo wysokie dochody ze sprzedaży mienia nie uzasadniając tego wzrostu. W objaśnieniach do WPF ani też w uzasadnieniu do uchwały budżetowej nie zawarto uzasadnienia dla zaplanowanych bardzo wysokich dochodów ze sprzedaży mienia.

Dochody ze sprzedaży mienia zaplanowano w wysokości 4.271.545,75 zł, co stanowi 5,52% dochodów ogółem.

Podobnie jak w przypadku opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok - Skład Orzekający zwraca uwagę:

że w przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego, w 2014 roku konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu;

że na zachowanie relacji z art. 243 ufp w kolejnych latach (2015 - 2030) istotny wpływ ma zaplanowanie w wieloletniej prognozie finansowej bardzo wysokich dochodów ze sprzedaży majątku Powiatu przy wykonaniu z lat ubiegłych na znacznie niższym poziomie (w:2011 roku – 665.881,49 zł; 2012 roku – 581.798,57 zł; 2013 roku - 490.912,83 zł).

W przypadku niewykonania w 2014 roku dochodów ze sprzedaży majątku w planowanej wielkości może nastąpić znaczne pogorszenie w kolejnych latach dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ufp, co w konsekwencji może doprowadzić (w przypadku jego przekroczenia) do braku możliwości uchwalenia budżetów w latach następnych.

Za realność planowanego budżetu oraz sytuację finansową powiatu odpowiedzialność ponoszą jego organy – Zarząd i Rada Powiatu.

Przewidywana na koniec 2014 roku kwota długu wynosi 45.866.300 zł, co stanowi 59% planowanych dochodów ogółem.

Natomiast planowane w 2014 roku spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 294.482 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.700.000 zł stanowią 2,6% planowanych dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2014 przychodami z tytułu kredytu wymaga podjęcia działań w zakresie pozyskiwania dochodów jak i racjonalizujących wydatki bieżące, aby w roku 2014 i następnych wskaźnik spłaty zadłużenia nie przekraczał indywidualnego wskaźnika zdolności powiatu do spłaty tego zadłużenia.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Henryk Kamieniecki*  
Henryk Kamieniecki