

Uchwała Nr IV/236/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 grudnia 2015 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu
Ząbkowickiego przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2016

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Bartosz Zawadzki - przewodniczący, 2) Joanna Radziejka - członek, 3) Lucyna Hanus - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Ząbkowickiego przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2016.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm., dalej jako – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminie: wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 13 listopada 2015 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Ząbkowickiego wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2016 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2016 – 2030. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu spłaty.
2. Prognozowane dla 2016 roku dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2016.
3. Zachowano określony w art. 242 ufp wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej – źródłem finansowania planowanych wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2016 roku wyniesie 44.801.779,46 zł. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał. Źródłem spłaty długu będą planowane nadwyżki budżetowe.
5. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, nie przekraczają dopuszczalnego poziomu. W 2016 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniesie 1,86%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 2,33% (przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania 2015 roku 2,71%).

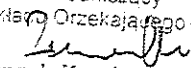
Skład Orzekający zwraca uwagę, że projekt uchwały został opracowany przy założeniu, że w całym okresie 2016-2030 dochody majątkowe będą się kształtować na poziomie powyżej 4 mln zł,

w tym dochody ze sprzedaży majątku się na poziomie powyżej 1,5 mln zł (w latach 2020-2022 na poziomie 2,5 mln zł), natomiast z wykonania budżetów w latach 2013-2014 uzyskano odpowiednio 490 tys. zł i 260 tys. zł. Prognozowane dochody ze sprzedaży majątku w latach 2016 -2030 wynoszą łącznie 25.362.821,59 zł. W objaśnieniach nie odniesiono się do realności pozyskania dochodów z ww. tytułu, pomimo że to one kształtują wysoką zdolność spłaty (w każdym z lat 2020-2022 zaprojektowana kwota sprzedaży majątku podwyższa wskaźnik jednoroczny - poz. 9.5 o 2,8%).

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2015 r. poz. 2058) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
WZ 
Henryk Kamieniecki