

Uchwała IV/~~268~~../2007
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu z 20 grudnia 2007 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania prognozowanego deficytu budżetu Powiatu
Ząbkowickiego na 2008 rok oraz o prawidłowości prognozy kwoty długu załączonej do
projektu uchwały budżetowej

Na podstawie art. 13 pkt. 2 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 172 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz. 2104 ze zm. dalej - ufp) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną:

- 1) opinię o możliwości sfinansowania prognozowanego deficytu budżetu na 2008 rok,
- 2) z uwagami opinię o prognozie kształtowania się kwoty długu załączonej do projektu uchwały budżetowej na 2008 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - zgodnie ze znowelizowanym art. 172 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - na podstawie przedłożonego w dniu 20 listopada 2007 roku przez Zarząd Powiatu projektu budżetu na 2008 rok (z uwzględnieniem złożonej autopoprawki dotyczącej prognozy kwoty długu) stwierdza, co następuje:

I. W projekcie budżetu na 2008 rok określono prognozowane:

Dochody budżetowe	55.496.753 zł
Wydatki budżetowe	58.236.753 zł
w tym: z tytułu obsługi długu	1.151.736 zł
Deficyt budżetu	2.740.000 zł
Przychody budżetu	8.200.000 zł
w tym: kredyty i pożyczki	8.200.000 zł
Rozchody budżetu	5.460.000 zł
w tym: spłata kredytów i pożyczek	2.260.000 zł
udzielane w roku budżetowym pożyczki	3.200.000 zł

Zgodnie z postanowieniami § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej źródłem finansowania planowanego deficytu oraz rozchodów budżetu są przychody pochodzące z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów. Wymienione źródło finansowania planowanego deficytu i rozchodów jest zgodne z art 82 ust. 1 oraz art 168 ust. 2 ufp.

W § 9 pkt 2 i 3 projektu uchwały budżetowej prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2008 roku kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu oraz rozchodów budżetu.

II. Do projektu uchwały budżetowej załączono prognozę kwoty długu na koniec 2008 roku oraz na lata następne (załącznik nr 15 do projektu zmieniony w formie autopoprawki). Z przedstawionej prognozy wynika, że łączna kwota długu przewidywanego na koniec 2008 roku wynosi 30.017.000 zł. Dług Powiatu stanowi 54,1 % prognozowanych dochodów budżetowych.

W prognozie przedstawiono prognozę spłat długu w okresie 2008 - 2012 (zadłużenie na koniec 2012 roku wynosi 27.481.174 zł). Zadłużenie na koniec 2008 rok jak i na koniec poszczególnych lat nie przekracza ustawowej granicy zadłużenia, o której mowa w art. 170 ust. 1 ufp, czyli 60 % planowanych dochodów budżetowych.

W projekcie budżecie na 2008 rok ujęto:

- wydatki w kwocie 1.151.736 zł z tytułu odsetek od kredytów i pożyczek,
- rozchody budżetu w kwocie 2.260.000 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

Łączna kwota ujętych w projekcie budżetu na 2008 rok wydatków na obsługę długu oraz

rozchodów dotyczących spłaty długu obciążających budżet wynosi 3.411.736 zł, co stanowi 6,1 % planowanych dochodów. Wskaźnik ten zarówno w 2008 roku jak i w latach następnych nie przekracza ustawowego progu, o którym mowa w art. 169 ust. 1 ufp, czyli 15 % prognozowanych dochodów budżetów.

Kwoty wydatków z tytułu odsetki od kredytów i pożyczek wykazane w prognozie kwoty długu są zgodne z kwotami wydatków na ten cel ujętymi w projekcie budżetu (dział 757 rozdział 75702).

Skład Orzekający zwraca uwagę na relatywnie wysoki poziom zadłużenia ogółem. Wskaźniki zadłużenia nie są przekroczone. Przy ich obliczaniu możliwe są ustawowe wyłączenia w przypadku finansowania kredytem lub pożyczką wydatków związanych z realizacją zawartej umowy z podmiotem dysponującym tzw. środkami pomocowymi zadań (art 169 ust. 3 oraz art 170 ust. 3 ufp). Ustawowe wskaźniki maksymalnego zadłużenia – jednakowe dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego – nie chronią samorządu przed nadmiernym zadłużaniem się oraz ewentualną utratą płynności finansowej

W prognozowanej na koniec 2008 roku kwocie długu nie występują zobowiązania z innych tytułów, tj. z tytułów określonych w art 11 ust. 1 pkt 3 i pkt 4 ufp, tj.:

- przyjętych depozytów (pkt 3),
- wymagalnych zobowiązań (pkt 4).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinie jak w sentencji, które stosowanie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić Radzie Powiatu przed uchwaleniem budżetu.

Niniejsza uchwała podlega opublikowaniu na zasadach określonych w art. 172 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński