

Uchwała Nr IV/267/2007  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu  
z dnia 20 grudnia 2007 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Ząbkowickiego projekcie budżetu powiatu na 2008 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm. dalej "ufp") oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Ząbkowickiego projekcie budżetu powiatu na 2008 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego

Uzasadnienie

- I. Z treści z art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1592 ze zm.) i art. 179 ustawy o finansach publicznych wynika, że przygotowanie i przedstawienie do uchwalenia projektu budżetu powiatu należy do wyłącznej kompetencji zarządu powiatu. Przy realizacji tego zadania zarząd powiatu winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami rady powiatu zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zgodnie z wymogami art. 55 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym i art 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz prognozą i informacją, o których mowa w art. 180 ufp, zarząd powiatu przedstawia radzie powiatu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.
- II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedłożony 20 listopada 2007 roku projekt uchwały Rady Powiatu Ząbkowickiego w sprawie budżetu Powiatu Ząbkowickiego na rok 2007 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego (i autopoprawką dotyczącą prognozy kwoty długu) stwierdza, co następuje:
  - 1) Z treści § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej wynika, że deficyt budżetu powiatu w wysokości 2.740.000 zł oraz rozchody w wysokości 5.460.000 zostaną pokryte przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów w kwocie 8.200.000 zł.  
Planowanymi rozchodami budżetu (załącznik nr 7) są:
    - spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.260.000 zł
    - planowane do udzielenia w 2008 roku pożyczki w kwocie 3.200.000 złBudżet stanowi podstawę gospodarki finansowej powiatu w roku budżetowym (art. 165 ust.1 ufp). Ujęte w budżecie dochody stanowią prognozy ich wielkości zaś wydatki oraz rozchody nieprzekraczalny limit (art 34 ust.2 ufp).  
Jak wskazano powyżej (vide: część I) Zarząd Powiatu opracowuje i przedstawia projekt budżetu oraz odpowiada za jego prawidłowe wykonanie, w tym za realizację rozchodów. Natomiast do wyłącznej właściwości rady powiatu należy uchwalanie budżetu oraz ustalanie maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez zarząd w roku budżetowym. (art 12 pkt 5 i pkt 8 lit. d ustawy o samorządzie powiatowym).  
Wskazuje się, że w § 10 pkt 6 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu do "udzielania w roku budżetowym pożyczek do kwoty 100.000 zł".  
Maksymalna wysokość pożyczek wskazana w upoważnieniu dla Zarządu Powiatu (100.000 zł) znacznie różni się od kwoty planowanych w 2008 rok rozchodów z tytułu udzielenia pożyczek (3.200.000 zł), co oznacza, iż Zarząd Powiatu nie będzie mógł bez odrębnej uchwały rady udzielić pożyczki.
  - 2) W załączniku nr 3 projektu uchwały podano wynagrodzenia i pochodne w łącznej kwocie 35.452.600 zł. Wskazuje się, że do powyższej grupy wydatków nie należy wliczać wydatków z § 4080 i § 4440.

3) Ponadto stwierdzono brak spójności danych dotyczących:

- planowanych zadań inwestycyjnych (z wyłączeniem zakupów inwestycyjnych) – suma limitów na wydatki w 2008 r. według załącznika nr 5 wynosi 4.091.283 zł natomiast w załączniku nr 3 jest kwota ogółem 3.971.283 zł (różnica 120.000 zł),
- Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym (§ 8 ust. 2 i załącznik nr 14).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą stosowanie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Zarząd jest obowiązany przedstawić Radzie Powiatu przed uchwaleniem budżetu.

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Henryk Kamiński